



DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

TWI
07.06.17

Warszawa, dn. 25 MAJ 2017

TC-U-021-0219-003/2017

DECYZJA Nr 545/D/TC-U/17

Na podstawie art. 104 i art. 107 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 j.t. ze zm.) w związku z art. 88l ust. 2 i art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469 j.t. ze zm.),

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 10.03.2017 r. Zakładu Gospodarki Wodno- Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Spółka z o.o. z siedzibą przy ul. Kępa 19 w Tomaszowie Mazowieckim, reprezentowanej przez Prezesa Zarządu Spółki oraz Zastępcę Prezesa Zarządu Spółki, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, określonych art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne* (Dz.U. z 2015 r. poz. 469 z późn. zm.) w celu umożliwienia realizacji inwestycji pn. „Budowa turbiny wodnej do odzysku energii jako elementu technologicznego oczyszczania ścieków w Tomaszowie Mazowieckim- Małej Elektrowni Wodnej (MEW)”- na dz. nr 6/6, 6/7, 6/8, 6/9 obręb ewidencyjny 5 Tomaszów Mazowiecki, zlokalizowanych po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Pilicy, w rejonie km 127+950 wg map zagrożenia powodziowego o godle arkusza: M-34-17-A-c-3,

orzekam

- I. zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią (część działek nr 6/6, 6/9, 6/7 obręb ewidencyjny 5 Tomaszów Mazowiecki), w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych w zakresie wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych obejmującego:
- wykonanie obiektu energetyki wodnej- turbiny wodnej do odzysku energii wraz z niezbędną infrastrukturą;

II. określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią

- obowiązek lokalizacji zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią nadkładu mas ziemnych z robót ziemnych,
- obowiązek zabezpieczenia elementów przedsięwzięcia, w tym w szczególności generatora i transformatora przed oddziaływaniem wód powodziowych poprzez odpowiednie wyniesienie ponad rzędną wody 1%,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu oraz materiałów budowlanych na czas prognozowego wezbrania;

III. umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na działce nr 6/8, oraz częściach działek nr 6/6, 6/9, 6/7 obręb ewidencyjny 5 Tomaszów Mazowiecki wobec lokalizacji poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią;

IV. zastrzegam, że:

- niniejsza decyzja nie jest tożsama z przyzwoleniem na realizację robót, bez uzyskania pozwoleń przewidzianych prawem,
- niniejsza decyzja nie rodzi praw do nieruchomości oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec tych nieruchomości,
- niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności będących przedmiotem niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W dniu 10 marca 2017 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek z dnia 10.03.2017 r. Zakładu Gospodarki Wodno- Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Spółka z o.o. z siedzibą przy ul. Kępa 19 w Tomaszowie Mazowieckim, reprezentowanej przez Prezesa Zarządu Spółki oraz Zastępcę Prezesa Zarządu Spółki, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, określonych art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne* (Dz.U. z 2015 r. poz. 469 z późn. zm.) w celu umożliwienia realizacji inwestycji pn. „Budowa turbiny wodnej do odzysku energii jako elementu technologicznego oczyszczania ścieków w Tomaszowie Mazowieckim- Małej Elektrowni Wodnej (MEW)”- na dz. nr 6/6, 6/7, 6/8, 6/9 obręb ewidencyjny 5 Tomaszów Mazowiecki.

Pismem z dnia 25 kwietnia 2017r., znak: TC-U-021-0219-002/2017 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

W myśl art. 88l ust. 1 ustawy *Prawo wodne*, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmocnienia brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Ponadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy *Prawo wodne*, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów ustanowionych w art. 88l ust. 1 ww. ustawy określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 pkt. 3 ustawy *Prawo wodne*, zabrania się lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków

chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania.

Na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy *Prawo wodne*, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 3, określając warunki niezbędne dla ochrony jakości wód, jeżeli nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót oraz czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako Organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, Organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

W związku z powyższym, zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt. 3 ustawy *Prawo wodne*, albowiem dotyczy działań wskazanych jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Elektrownie wodne wymienione zostały w § 3 ust. 1 pkt 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9.11.2010r. w *sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. z 2016r. poz. 71 z późn. zm.), co oznacza, iż w celu umożliwienia realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia wymagane jest uzyskanie zwolnienia od zakazu obowiązującego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w związku z lokalizacją nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy *Prawo wodne*, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powyższy przepis wyznacza w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami tut. Organu, teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie km 127+950 rzeki Pilicy, który jest nieobwałowany, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie Wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy *Prawo wodne*. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (dalej woda 10%), jak również obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na określenie lokalizacji terenu prowadzenia robót w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Stosownie do informacji prezentowanych na mapach, nieruchomości wskazane pod zamierzenie inwestycyjne znajdują się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1% o rzędnej około 152,57 m n.p.m. co ustalono na podstawie wspomnianych wyżej map.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. Ustalono, że roboty związane z wykonaniem kanału napływowego służącego do doprowadzania wody do turbiny oraz budową linii średniego napięcia o dł. ok. 600 m do przyłączy znajdujących się na terenie oczyszczalni ścieków a zatem roboty wykonywane na terenie nieruchomości nr 6/8, oraz częściach działek nr 6/6, 6/9, 6/7 obręb ewidencyjny 5 Tomaszów Mazowiecki prowadzone będą poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć

jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

W ramach inwestycji na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią zaplanowano budowę turbiny wodnej o szacowanych parametrach ok. 80 cm x 80 cm x 100 cm oraz mocy znamionowej do 20 kW wraz z osprzętem energetycznym: generatorem oraz transformatorem. Projektowana elektrownia wodna będzie elektrownią wykorzystującą spadek wody usytuowaną na kanale odprowadzającym oczyszczone ścieki z oczyszczalni. Pobór oczyszczonych ścieków przez elektrownię będzie poborem zwrotnym. W celu ochrony instalacji elektrycznej (generatora i transformatora) przed warunkami atmosferycznymi zaplanowano budowę kontenera, w którym oprócz wymienionych elementów znajdować się będą szafy sterownicze oraz przekładnia. Projektowany kontener posiadał będzie konstrukcję lekką wykonaną z blachy ocieplonej styropianem oraz wymiary 300 cm x 250 cm x 150 cm. Zaprojektowano 2 warianty odprowadzania oczyszczonych ścieków do rzeki Pilicy. Pierwszy z nich przewiduje budowę rurociągu bądź kanału otwartego o szerokości do ok. 3 m. Konstrukcja wykonana zostanie z prefabrykatów połączonych na miejscu budowy. Przedmiotowy rurociąg o długości około 15 m będzie łączył istniejący wylot kanału z rzeką i zostanie poprowadzony wzdłuż wybetonowanego i wzmocnionego wylotu oczyszczonych ścieków do rzeki. W wariantcie drugim odprowadzanie ścieków realizowane będzie istniejącym kanałem oczyszczalni odprowadzającym obecnie oczyszczone ścieki.

Zgodnie z przedłożoną wraz z wnioskiem mapą sytuacyjno-wysokościową rzędne terenu w rejonie przedmiotowego przedsięwzięcia wynoszą około 152,90 m n.p.m., rzędne dna wylotu do Pilicy wynosi 150,20 m n.p.m.

Stosownie do wspomnianej wyżej mapy zagrożenia powodziowego teren przeznaczony pod planowaną inwestycję znajduje się w zasięgu zalewu wodą Q1% (o prawdopodobieństwie występowania raz na 100 lat); rzędna zwierciadła wody, w przekroju analizowanych działek o prawdopodobieństwie występowania raz na 100 lat - wynosi około 152,57 m n.p.m. Oznacza to, że w czasie przepływu wody stuletniej należy liczyć się z niebezpieczeństwem zalewu części przedmiotowego obszaru warstwą wody o głębokości dochodzącej do 2,37 m w miejscu istniejącego wylotu.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Na etapie prowadzenia robót budowlanych obszar szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych będzie zabezpieczony przed ewentualnym zanieczyszczeniem. Ponadto zobowiązano Wnioskodawcę do pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego oraz usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu i materiałów budowlanych na czas prognozowego wezbrania. Zaplecze budowy zlokalizowane będzie poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji, a ewentualny nadkład gruntu z robót ziemnych zostanie usunięty poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez tut. Organ wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter (odbudowa mostu) nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne, a jedynie na etapie realizacji inwestycji możliwe jest występowanie oddziaływania wód wezbraniowych. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 ppkt a i art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r, poz. 1827, j.t. ze zm.) pobrano opłatę skarbową w wysokości 10 zł.



upoważnienia Dyrektora RZGW w Warszawie
KIEROWNIK
Zespołu Uzgodnień
Ochrony Przeciwpowodziowej
w Wydziale Centrum Operacyjne Zarządzania
Przeciwpowodziowego Wisły Środkowej
Adrian Kółczewiak

Otrzymują (za potwierdzeniem odbioru):

1. Zakład Gospodarki Wodno- Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Spółka z o.o.
Ul. Kępa 19
97-200 Tomaszów Mazowiecki
2. Pełnomocnik Prezesa KZGW na obszarze działania
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie (NZW);

Do wiadomości:

1. TC-U a/a.